



Stortingets finanskommité

finans@stortinget.no

Oslo, 20.05.19

Forleggerforeningens innspill til revidert nasjonalbudsjett 2019

Om Forleggerforeningen

Forleggerforeningen er en interesseorganisasjon for forlag. Foreningen har nesten 100 medlemmer, som gir ut allmennlitteratur og læremidler i alle format for grunnskole, videregående skole og høyere utdanning.

Forleggerforeningen kommenterer i dette svaret avsnittene i revidert nasjonalbudsjett om merverdifritak på elektroniske bøker (jfr Prop. 115 LS (2018-2019)), og om ekstrabevilgninger til utvikling og innkjøp av læremidler (kap 220, post 70; kap 226, post 21; kap 560, post 50).

Merverdifritak på elektroniske bøker

Forleggerforeningen støtter forslaget om å frita elektroniske bøker og tidsskrift fra merverdiavgift. Vi er enig i at begrunnelsen for merverdifritak for trykt skrift, altså gode vilkår for fri opinionsdanning og ønsket om å styrke den norske litteraturen og det norske språket, også gjelder for elektroniske publikasjoner. Forleggerforeningen ønsker merverdifritaket velkommen, og ser fram til innføringen som planlagt 1. juli i år.

Forleggerforeningen er positive til at det i lovforslaget presiseres at også bøker med interaktivitet som lyd eller levende bilder skal omfattes av fritaket, og at man har valgt å inkludere elektroniske parallellutgaver. Vi ønsker å understreke at det må ligge en skjønnsmessig vurdering til grunn for grensedragningen om når en utgivelse med interaktivitet skal fritas; vi mener det ikke er hensiktsmessig å operere med en streng prosentmessig tolkning av ordet «hovedsakelig» i den foreslåtte lovteksten. Utøving av skjønn vil etter vår mening være nødvendig for å ivareta den litteraturpolitiske ambisjonen om en levende og innovativ bokbransje.

Forleggerforeningen viser også til den svenske lovteksten, der det legges opp til at utgivelser som ikke er reklame eller «ikke hovedsakelig består av levende bilder eller hørbar musikk» skal omfattes¹. Vi mener at denne definisjonen ivaretar begrunnelsen for fritaket og de litteraturpolitiske målene bedre enn den definisjonen som foreslås til norsk lovtekst.

Vi viser for øvrig til vårt hørings svar til forslag om merverdiavgiftsfritak for elektroniske publikasjoner 15. februar (skatteetaten).

¹ «Produkter som helt eller hovedsakligen är ägnade åt reklam eller helt eller huvudsakligen består av rörlig bild eller hörbar musik ska inte omfattas». Prop. 2018/19:73 Bilaga. Lovendringen ble vedtatt i Riksdagen 8. mai 2019.



Styrking av den teknologiske skolesekken

Forleggerforeningen applauderer forslaget om å bevilge ekstra midler til den teknologiske skolesekken (post 226, kap. 21). Både støtte til utvikling (økning på 23,75 millioner kroner) og tilskudd til innkjøp (økning på 20 millioner kroner) er viktige tiltak som vil bidra til at skoler i hele landet får styrket den digitale delen av undervisningen.

Vi ønsker samtidig å understreke viktigheten av at disse ordningene, og særlig innkjøpsstøtten hvor kommuner og fylkeskommuner blir kompensert for innkjøp av digitale læremidler, fortsetter og styrkes ytterligere i årene som kommer. Dette må komme i tillegg til betydelige tilleggsbevilgninger over kommuner og fylkeskommuners rammebudsjetter i årene 2020-2022, når Fagfornyelsen skal implementeres.

Vi vet at det vil ta tid for mange kommuner å tilpasse seg ambisjonene om en digitalisert skole, og mange lærere og skoler opplever at det er kombinasjonen av læremidler i ulike formater som gir best læringsutbytte. Gjennom å styrke ordningene i den teknologiske skolesekken, og i tillegg øke rammetilskuddet til kommuner og fylkeskommuner i årene 2020-2022, vil de skolene som ligger etter med digitaliseringen kunne klare å opparbeide seg kompetanse og undervisningspraksiser som oppfyller ambisjonene om en digital skole. Samtidig vil man kunne sikre reell frihet for lærere og skoleeiere til å velge de læremidlene de opplever at fungerer best.

Vi viser også til vårt innspill i forkant av høringen på kommuneproposisjonen 2020.

Styrking av støtteordninger for fag uten kommersielt grunnlag og tilskudd til utvikling av samiske læremidler

Forleggerforeningen registrerer med tilfredshet at støtteordningen til smale fag styrkes (kap. 220, post 70). Denne ordningen er avgjørende for at det skal utvikles læremidler i disse fagene. I videreføringen av dette, ønsker Forleggerforeningen at det gjøres en gjennomgang av støtteordningene som forvaltes av Utdanningsdirektoratet. Det bør særlig ses på støtteordningen for nynorsk og ordninger som kan kompensere for merkostnadene knyttet til universell utforming av digitale læremidler (som blir betraktelig høyere i kombinasjon med kravet til språklige parallellutgaver).

Forleggerforeningen støtter beslutningen om å øke bevilgningene til utvikling av læremidler på samisk (kap. 560, post 50).

Forleggerforeningen stiller seg til disposisjon dersom det er behov for klargjøring eller mer informasjon.

Vennlig hilsen,

Kristenn Einarsson
Den norske Forleggerforening